

Обоснование НЦМК на поставку ГСМ (по приказу ФАС России от 22.11.2024 № 894/24)

Татьяна Юрьевна Леонтьева



tl@etp2014.ru

Независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы Министерства Юстиции РФ.

Лектор учебных мероприятий, проводимых компаниями: «Консультант плюс», Международный Центр Финансово-Экономического развития (МЦФЭР), Школа СКБ Контур, ЭТП Росэлторг, ЭТП ГПБ, ЭТП Сбера, Департамент г. Москвы по конкурентной политике, Учебный центр Interfax и др.

Спикер Всероссийских форумов и выставок «Госзаказ», Международных форумов контрактных отношений и др.



Программа вебинара

1. Распространенные нарушения правил обоснования НМЦК, выявляемые при проверках.
2. Особенности обоснования НМЦК при закупке ГСМ.
3. Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика.
4. Ответственность, предусмотренная за нарушения порядка обоснования НМЦК.

Ответы на вопросы слушателей.

Распространенные нарушения правил обоснования
НМЦК, выявляемые при проверках.

Контроль и ошибки в обосновании НМЦК

Ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность определять и обосновывать НМЦК в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

Надлежащее исполнение указанного требования является одним из **обязательных условий признания закупки обоснованной** (ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ)

Контроль осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

Ошибки, допускаемые заказчиками при определении и обосновании цен, на практике являются одними из самых распространенных. При этом большая часть из них повторяющиеся и типовые.

Обзор Казначейства за первое полугодие 2024 года (13.11.2024): Заказчики ошибались при обосновании НМЦК. Так, для ее расчета методом анализа рынка они использовали информацию о ценах товаров, работ, услуг с условиями, которые не сопоставимы с планируемой закупкой. А при определении средневзвешенной цены единицы лекарства учитывали сведения о цене препарата без исключения из нее оптовой надбавки.

Ошибки при исполнении госконтрактов и расчете НМЦК: обзор Казначейства

Заказчики:

- меняли условия сделок без оснований для этого;
- принимали и оплачивали товары, работы, услуги, которые не отвечали контракту;
- не требовали от контрагента уплатить неустойку за нарушение контракта;
- не соблюдали порядок и сроки приемки, оплаты товаров, работ, услуг.

Заказчики ошибались и при обосновании НМЦК. Так, для ее расчета методом анализа рынка они использовали информацию о ценах товаров, работ, услуг **с условиями, которые не сопоставимы с планируемой закупкой.**

Документ: Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством при закупках в II полугодии 2024 года

Методы обоснования НМЦК

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При этом условия (случаи) применения каждого из методов определены законодательством.

В соответствии с ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при невозможности использования методов в целях определения НМЦК, ЦК допускается применение иных методов. **Но в этом случае заказчику потребуются обосновать такую невозможность.**

В рамках реализации ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в отдельных сферах деятельности могут действовать специальные отраслевые порядки определения НМЦК, ЦК.

Метод сопоставимых рыночных цен

Используется, если нет обязанности считать НМЦК тарифным, проектно-сметным или нормативным методом (ч. 6 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Алгоритм применения:

- ✓ определить ТРУ, идентичный или однородный, то есть тот, которым можно заменить товар;
- ✓ получить информацию о цене;
- ✓ определить однородность полученных цен;
- ✓ рассчитать НМЦК по формуле.

При определении идентичности и однородности товаров, работ, услуг, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий заказчик **вправе** руководствоваться Методическими рекомендациями N 567 (ч. 17 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Ранее также было рекомендовано, при этом контроллеры привлекали к ответственности.

[ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок горюче-смазочных материалов \(актуализированы по состоянию на 1 апреля 2025 года\)](#)

Тарифный метод

Тарифный метод используется, если цена на объект закупки регулируется государством или устанавливается муниципальным правовым актом ([ч. 8 ст. 22](#) Закона N 44-ФЗ). Вы должны рассчитать цену этим методом, например, при закупках услуг:

- ✓ водоснабжения и водоотведения ([ч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 31](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ);
- ✓ теплоснабжения ([ч. 1 ст. 8](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ);
- ✓ электроснабжения ([п. п. 3, 4 ст. 23.1](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ);
- ✓ общедоступной электросвязи и почтовой связи согласно [Перечню](#), утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 N 637.
- ✓ Чтобы рассчитать НМЦК тарифным методом, нужно умножить установленную цену (тариф) за единицу товара (работ, услуг) на их количество ([ч. 8 ст. 22](#) Закона N 44-ФЗ, [п. 5.2](#) Методических рекомендаций N 567).

Информацию о большинстве действующих тарифов можно узнать в региональных регулирующих органах.

Список органов: <http://fas.gov.ru/regionalnye-regulirujushhie-organy.html>.

Нормативный метод

Нормативный метод применяется подведомственными организациями, если головной орган установил предельные цены на закупаемые ТРУ (ч. 7 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Информацию можно посмотреть в требованиях к отдельным видам ТРУ, которые размещаются в ЕИС в разделе "Планирование закупок", подразделе "Правила нормирования в сфере закупок (44-ФЗ)" (ч. 6 ст. 19 Закона N 44-ФЗ).

Метод целесообразно применять совместно с методом анализа рынка. Используйте полученную НМЦК, если она окажется меньше НМЦК, рассчитанной нормативным методом (п. 4.4 Методических рекомендаций N 567, Письма Минфина России от 17.11.2023 N 24-06-06/110223, от 06.05.2020 N 24-01-08/36522, от 27.04.2020 N 24-01-08/34018).

Проектно-сметный метод

Обязанность (ч. 9 ст. 22 Закона N 44-ФЗ):

- ✓ работы по строительству (реконструкции), сносу или капитальному ремонту объекта капитального строительства, которые будут выполняться в соответствии с проектной документацией;
- ✓ работы по сохранению памятников истории и культуры. Исключение - научно-методическое руководство, технический и авторский надзор за такими работами.

По мнению Минстроя России, данный метод является основным и при закупках работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации. Иные методы, в том числе метод анализа рынка, применяются, когда в федеральном реестре сметных нормативов нет необходимого норматива. Если при определении НМЦК методом анализа рынка используется коммерческое предложение, сделанное с учетом цен периода исполнения контракта, то индекс прогнозной инфляции применять не нужно ([Письма от 11.12.2020 N 50565-ИТ/09, от 16.03.2020 N 9333-ИФ/09](#)).

Право обосновать НМЦК проектно-сметным методом при закупке работ по текущему ремонту (ч. 9.1 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Затратный метод

Затратный метод можно применять, если невозможно использовать другие (ч. 10 ст. 22 Закона N 44-ФЗ). Например, вы закупаете услугу с индивидуальными характеристиками и на рынке нет нужного количества поставщиков.

Чтобы рассчитать НМЦК этим методом, сложите все обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и реализацию товаров (работ, услуг) и обычную прибыль для этой сферы деятельности. В затраты будут входить, например, арендная плата, зарплата персонала, налоги, расходы на комплектующие (сырье), ГСМ, коммунальные расходы, электроэнергия.

Информацию о величине прямых и косвенных затрат, об обычной прибыли можно получить из контрактов в ЕИС, а также из общедоступных источников информации, результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика (ч. 11 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Национальный режим при обосновании НМЦК

Универсальный характер для обязанности заказчиков **учитывать характеристики российских товаров** при описании объекта закупки.

Новая редакция ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ обязывает заказчиков **учитывать характеристики российских товаров**, если при осуществлении закупки устанавливаются **запреты или ограничения** на закупку иностранных товаров либо **преимущество** в отношении российских товаров.

Ранее такая обязанность была только в том случае, если закупка осуществляется для целей достижения минимальной обязательной доли российских товаров.

Описание закупки оформляйте по новым правилам – на закупку на 2025 год!

Например, при закупке Бензина и дизельного топлива (коды ОКПД 2: 19.20.21.100, 19.20.21.200 и 19.20.21.300) устанавливаются преимущества.

Национальный режим при обосновании НМЦК

5) часть 25 статьи 22 изложить в следующей редакции:

25. Для целей осуществления закупок ТРУ, в отношении которых установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, Правительство РФ устанавливает **особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), **начальной цены ед. товара, в т.ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**, начальной цены ед. работы, услуги на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами».

Ранее применялось исключительно к котируемым товарам, заказчики запрашивали в том числе «иностраные» КП, хотя закупить не могли.

Нарушения

К наиболее часто выявляемым нарушениям в рамках обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) относятся следующие:

1. Коммерческие предложения, полученные заказчиком, были представлены поставщиками не осуществляющими поставки идентичных ТРУ (то есть фактически использовались ненадлежащие источники информации).
2. Использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг из коммерческих предложений с истекшим сроком действия указанной в них цены.
3. Использовалась информация о ценах из контрактов, которые не были исполнены либо были исполнены с нарушениями (например, заказчиком использовались собственные контракты, которые на момент определения цены еще не были исполнены в полном объеме).
4. Использовалась информация о ценах, полученная из одного источника (например, на основании одного коммерческого предложения, одного контракта и проч.).
5. Определение цены с использованием общедоступной информации произведено с применением необоснованного коэффициента.

Нарушения

Самое распространенное нарушение в актах проверки:

Использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и/или финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Требование о том, что информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и/или финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, закреплено в ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения

К таким условиям могут быть отнесены все условия, которые способны тем или иным образом повлиять на стоимость контракта, например:

- **крупность партии;**

«Закупаемый объем товара (бумага) составлял 375 пачек. При этом, обосновывая цену, заказчик руководствовался ценовой информацией от поставщиков за реализацию одной пачки. То есть, приобретая фактически оптовую партию, заказчик ориентировался на розничную расценку».

- **срок (в т. ч. периодичность) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;**
- **характеристики объекта закупки;**
- **отсрочка платежа** (поскольку, как правило, исполненные обязательства оплачиваются не в момент получения результата, а спустя некоторое предусмотренное контрактом количество дней);
- **условие о погрузочно-разгрузочных работах;**
- **требования к монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования**, а также обучению персонала работе с ним;
- **Финансовые условия закупки**, такие как наличие либо отсутствие аванса, обеспечений заявки и контракта, обеспечения гарантийных обязательств и другие.

Нарушения

*Заказчиком установлено в извещении, что срок гарантии оборудования **должен составлять 36 месяцев**. Однако коммерческие предложения, использованные им для обоснования цены, содержали отличную от указанной информацию.*

*В двух из них был предложен гарантийный срок 12 месяцев, а третье содержало условие о предоставлении дополнительной гарантии (24 месяца) на все оборудование и условие о подготовке помещения, что также **не соответствует фактическому заданию заказчика**.*

Нарушения

Контрольный орган посчитал нарушением п. 1 ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ тот факт, что заказчиком при обосновании цен по шести закупкам у единственного поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ была использована информация о ценах из реестра контрактов, содержащаяся в неисполненных контрактах.

Согласно позиции Минфина России, изложенной [в Письме от 24.09.2020 № 24-01-08/83790](#), заказчиком при осуществлении поиска ценовой информации в реестре контрактов **следует принимать в расчет информацию о ценах, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.**

В соответствии с функционалом ЕИС в реестре контрактов **контракт может иметь статус «Исполнение», «Исполнение завершено», «Исполнение прекращено», «Аннулированные реестровые записи».**

[Письма Минфина от 12 марта 2020 г. N 24-01-08/18892, от 24 сентября 2020 г. N 24-01-08/83790](#)

Если неустойка списана заказчиком, считается, что она применялась (Письмо Минфина России от 25.01.2024 N 24-06-06/5682).

Нарушения

Проблема с выбором метода обоснования цены.

При закупке комплексных услуг по приему, **предпочтовой обработке, пересылке, доставке регистрируемых почтовых отправлений** для обоснования НМЦК заказчик использовал тарифный метод. Контролеры обратили внимание, что в случае, когда цены на часть услуг (пересылка заказных писем) регулируются приказом ФАС России, а услуги предпочтовой подготовки сообщений не регулируются вышеуказанным актом, следовало часть услуг определить тарифным методом (пересылка заказных писем), а другую (предпочтовая подготовка) обосновать методом анализа рынка.

При закупке услуг доступа к сети **Интернет** отдельные заказчики применяли тарифный метод, тогда как цены на такие услуги не подлежат государственному регулированию.

Письмо Федерального Казначейства от 30.10.2019 № 07-04-05/21-23295 «О направлении обобщенной информации по результатам контрольных мероприятий».

Превышение лимитов БО и расходов в ПФХД

Как действовать, если рассчитанная согласно Методике НМЦК превышает выделенные заказчику лимиты?

Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, **заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.** *Письмо Минфина России от 10.09.2020 № 24-01-08/79621.*

Минфин пояснил, что нужно учесть бюджетному учреждению при расчете НМЦК.

Учреждение рассчитывает НМЦК в пределах расходов, определенных планом ФХД на закупку. НМЦК не должна превышать размер выделенной учреждению субсидии. [Письмо Минфина России от 04.10.2024 N 24-08-06/96200](#)

Аналогичная позиция Казначейства

Если НМЦК, определенная по ст. 22 Закона N 44-ФЗ, превышает лимиты бюджетных обязательств, заказчик вправе снизить ее до уровня этих лимитов.

[Письмо Казначейства России от 02.10.2024 N 20-03-10/28528](#)

Требования к коммерческим предложениям

Для обоснования НМЦК допустимо использовать коммерческие предложения, полученные по электронной почте в виде сканированных документов или посредством факсимильной связи.

Не рекомендуется использовать информацию, полученную от лиц, сведения о которых включены в РНП, **из анонимных источников**, из коммерческих предложений, не отвечающих требованиям к их содержанию, а также информацию без расчета цен товаров, работ, услуг (п. 3.13 Методических рекомендаций N 567, Письма Минфина России от 02.11.2020 N 24-01-08/95232, от 29.09.2020 N 24-01-08/84885, от 25.02.2020 N 24-01-08/13316, Минэкономразвития России от 10.05.2016 N Д28и-1308).

Срок действия коммерческого предложения для обоснования НМЦК по Закону N 44-ФЗ определяется в самом предложении. Если такой срок не указан, необходимо самостоятельно определить актуальность ценовой информации. **Если с момента получения коммерческого предложения прошло более 6 месяцев, нужно привести указанные в нем цены к текущему уровню цен** (с учетом условий планируемой закупки) в порядке, предусмотренном Методическими рекомендациями N 567 (п. 3.14 указанных рекомендаций);

Требования к коммерческим предложениям

Вопрос: Вправе ли заказчик осуществить определение начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен путем запроса ценовой информации только у поставщиков - **группы аффилированных юридических лиц?** Установлены ли законодательством какие-либо соответствующие ограничения в данной сфере?

Ограничений в отношении запроса представителям группы аффилированных лиц для целей установления НМЦК законодательством не установлено.

Но, данный факт может вызвать повышенное внимание к проверке обоснования НМЦК.

Суд подтвердил следующие нарушения: заказчик при обосновании НМЦК, взял в расчет КП от юридических лиц, **не являющихся на дату поступления КП потенциальными поставщиками** (не осуществляющих поставки товаров, планируемых к закупке)

[Постановление АС Северо-Западного округа от 07.05.2024 № Ф07-2440/2024 по делу № А66-8044/2023](#)

Судебная практика в пользу заказчика

Если суд приходит к выводу, что при обосновании НМЦК Заказчик не нарушил положения закона, в том числе:

- **запросил цены только у трех поставщиков**
- **в запросе ценовой информации не указал, что закупка проводится для СМП и СОНКО, но это никак не влияет на цену**
- **при применении метода сопоставимых рыночных цен использовал информацию об одной цене, так как это единственный ответ, полученный по результатам запроса ценовой информации у нескольких исполнителей**
- **использовал распечатки (скриншоты) размещенных на сайтах (в интернет-магазинах) ценовых предложений, отвечающие необходимым требованиям, что не противоречит закону**

Судебная практика против заказчика

Если контроллер сможет доказать, что при обосновании НМЦК Заказчик применил ненадлежащий метод, неверно применил надлежащий метод или допустил ошибку в расчете, решение будет против Заказчика:

- при закупке услуг по ОСАГО применен метод сопоставимых рыночных цен, а не тарифный метод, хотя цены на эти услуги подлежат госрегулированию
- при закупке услуг по ОСАГО применен тарифный метод, но в качестве НМЦК неверно использовано минимальное значение базовой ставки страхового тарифа
- необоснованно применен понижающий коэффициент
- при обосновании НМЦК не указал реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет

«Специальные нормы» по обоснованию НМЦК

Лекарственные препараты для медицинского применения

Для обоснования НМЦК при таких закупках нужно руководствоваться Порядком, утвержденным Приказом Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н;

Закупки стандартного жилья у единственного поставщика в случаях, предусмотренных ч. 21.1 ст. 22 Закона N 44-ФЗ.

Особенности расчета НМЦК для таких контрактов устанавливаются Федеральным законом от 24.07.2008 N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий";

Закупки работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта строительства, включенных в один лот в соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

НМЦК в данном случае рассчитывается с применением методов, установленных в Законе N 44-ФЗ. Вместе с тем перед ее расчетом необходимо получить заключение, которое выдается после специального аудита, в рамках которого проверяется, в частности, обоснование предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта капитального строительства (п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 N 563, пп. "г" п. 10 Положения, утвержденного этим же Постановлением). Фонд содействия реформированию ЖКХ (Письмо от 28.06.2019 N ВТ-07/1064);

Закупка услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами, трамваями, троллейбусами (ч. 21.2 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, ст. 14 Закона N 220-ФЗ). НМЦК определяется согласно Порядку, установленному Минтрансом России (Приказ Минтранса России от 20.10.2021 N 351);

Особенности обоснования НМЦК при закупке ГСМ.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Новые правила расчета **определения НМЦК при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин**, утвержденные приказом ФАС России от 22.11.2024 N 894/24.

Приказ утверждает порядок определения следующих цен при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин:

- ✓ начальной (максимальной) цены контракта (является твердой и определяется на весь срок определения контракта)
- ✓ цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком
- ✓ начальной цены единицы товара, работы, услуги

Приказ не применяется в отношении закупок:

- ✓ осуществляемых по государственному оборонному заказу
- ✓ извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) до дня вступления в силу настоящего приказа

Приказ вступил в силу с 3 февраля 2025года.

Особенности закупки ГСМ по Закону N 44-ФЗ

1. Нефтепродукты **входят в аукционный перечень**, поэтому при закупке крупных партий бензина необходимо проводить аукцион.
2. В документы закупки, в том числе в проект контракта, **необходимо включать формулу цены и максимальное значение цены контракта**.
3. **Необходимо определить НМЦК**, а если невозможно спланировать объем, **определить и обосновать цену за литр бензина**.
4. При формировании описания объекта закупки (технического задания) **необходимо предусмотреть порядок заправки ТС и расчетов с поставщиком**. Требования к расположению АЗС не должны ограничивать конкуренцию.

Выбор способа определения поставщика ГСМ

1. **Если максимальная цена закупки бензина превышает 10 млн руб.**, проводится аукцион (ч. 6 ст. 24 Закона N 44-ФЗ, Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р).
2. **Запрос котировок в электронной форме** по общему правилу возможно провести, **если НМЦК не превышает 10 млн руб.** (п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона N 44-ФЗ). До 31.12.2025 не действуют лимиты годовых объемов закупок, установленные п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона N 44-ФЗ.
3. Независимо от ограничений **электронный запрос котировок можно провести, например, когда закупаются товары, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика** в одностороннем порядке (пп. "б" п. 2 ч. 10 ст. 24 Закона N 44-ФЗ).
4. **Закупка бензина у единственного поставщика** возможна на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., если не выбран годовой объем закупок: по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ;

Согласно [Письма Минфина России от 18.02.2025 № 24-01-10/15030](#) чеки и документы, являющиеся в соответствии с положениями ст. 493 ГК РФ формой договора розничной купли продажи, являются в понимании ч. 15 ст. 34 Закона контрактом, заключенным в простой письменной форме. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона чеки и документы должны также содержать ИКЗ (при этом, заказчик указывает соответствующий код на таком кассовом чеке самостоятельно).

5. Закупку бензина по п. п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ **возможно провести в электронной форме на сумму не более 5 млн руб. согласно ч. 12 ст. 93 данного Закона.** (Ограничение 100 млн руб. в год).

При описании объекта закупки могут использоваться исключительно характеристики товаров, указанные в позиции КТРУ.

Формула цены

- Поставка моторного топлива, в том числе автомобильного и авиационного бензина, отнесена Правительством РФ к **исключениям из правила об указании твердой цены контракта** (ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 N 19).

Формула нужна для того, чтобы Заказчик могу закупать бензин по фактической цене поставщика на АЗС, но в то же время его стоимость была ограничена максимальной ценой, определенной в ходе закупки. Например, если цена на АЗС выше, то закупка идет по цене в контракте.

Формула цены и максимальное значение цены контракта вносятся: в извещение, в проект контракта, (ч. 2 ст. 34, п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона N 44-ФЗ).

Итоговая цена контракта определяется по результатам поставки бензина с учетом формулы.

- **Утвержденной или рекомендованной формулы нет**, Заказчик вправе установить любую формулу цены (Письма Минфина России от 04.04.2022 N 24-06-07/27789, от 28.04.2020 N N 24-03-07/34688, от 11.05.2018 N 24-03-08/31865).

Формула цены

Пример формулы цены при конкурентной закупке с неизвестным объемом

$$Ц_k = Ц_{\text{факт}} \times V_1 + Ц_{\text{факт}} \times V_2 + Ц_{\text{факт}} \times V_n \dots,$$

Цк - цена контракта, определенная с использованием формулы. Не может превышать максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком;

Цфакт - фактическая отпускная цена за единицу товара (1 л бензина) на момент каждой поставки (заправки), указываемая в отчетном документе поставщиком. Не может превышать цену за единицу товара, указанную в контракте;

Vn - объем поставки топлива при каждой заправке.

Пример формулы цены при конкурентной закупке с известным объемом, если предусмотрено несколько поставок

$$Ц_k = Ц_{\text{факт}} \times V_1 + Ц_{\text{факт}} \times V_2 + Ц_{\text{факт}} \times V_n \dots,$$

Цк - цена контракта, определенная по формуле. Не может превышать максимальное значение цены контракта, которое равно предложению о цене участника закупки, с которым заключается контракт;

Цфакт - фактическая отпускная цена за единицу товара (1 л бензина) на момент каждой поставки (заправки), указываемая в отчетном документе поставщиком. Не может превышать цену за единицу товара, которая рассчитывается путем деления МЗЦК, указанной в контракте, на объем поставки топлива;

Vn - объем поставки топлива при каждой заправке в пределах объема, определенного в документах закупки.

Новые правила расчета определения НМЦК при осуществлении закупок топлива

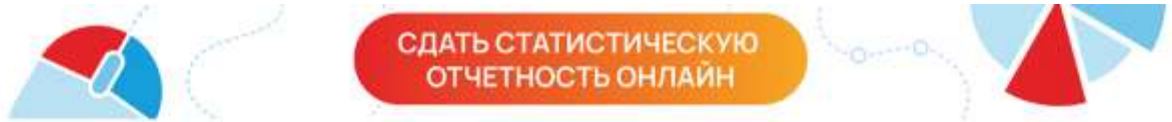
Коммерческие предложения для расчета НМЦК не нужны. Заказчику необходимо найти **статистическую информацию о средней потребительской цене за литр ГСМ** в регионе автозаправки на дату определения такой цены и при необходимости проиндексировать в установленном порядке.

Источники ценовой информации

1. Статистические данные Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru>
2. Данные из единой межведомственной информационно-статистической системы <https://fedstat.ru/>;
3. Статистические данные Центрального диспетчерского управления топливно-энергетического комплекса - филиала ФГБУ "РЭА" Минэнерго России [https://www.cdu.ru](https://www.cdu.ru;);
4. Иные источники статданных.


Для определения цены берется средняя потребительская цена на конкретный вид топлива за литр в регионе фактического места нахождения заправки (не места регистрации Заказчика) на дату определения НМЦК.

Статистические данные Федеральной службы государственной статистики



СДАТЬ СТАТИСТИЧЕСКУЮ ОТЧЕТНОСТЬ ОНЛАЙН

Новости Росстата



Росстат представляет предварительную оценку ВВП за II квартал 2025 года
13.08.2025 19:00

[Все новости](#) [Подписаться на рассылку](#)

Оперативные показатели

Цифра численности постоянного населения РФ (на 01.01.2025)	146119,9	тыс. человек
Объем ВВП в текущих ценах в I квартале 2025 г. (первая оценка)	47746,8	млрд рублей
Индекс физического объема ВВП в I квартале 2025 г. и I кварталу 2024 г. (первая оценка)	101,4	%

Календарь публикаций

Календарь отчетности

ВЭ-система

Анонсы [Посмотреть все](#)

20 августа: О просроченной задолженности по заработной плате на конец июля 2025 года

20 августа: Об оценке индекса потребительских цен с 12 по 18 августа 2025 года

Публикации [Посмотреть все](#)


13 августа: О потребительских ценах на нефтепродукты с 5 по 11 августа 2025 года

13 августа: Об оценке индекса потребительских цен с 5 по 11 августа 2025 года

[Каталог публикаций](#) [Статистическая отчетность онлайн](#)

госуслуги
Решаем вместе

Мой выбор, Моё будущее



Средние потребительские цены на бензин автомобильный и дизельное топливо на 11 августа 2025 года

рублей за литр

	Бензин автомо- бильный	В том числе			Дизельное топливо
		марки АИ-92	марки АИ-95	марки АИ-98 и выше	
Российская Федерация *	61,44	58,23	63,52	84,58	71,50
Уральский федеральный округ	59,58	56,70	61,43	82,53	71,57
Курганская область	57,00	55,05	59,90	81,08	69,95
Свердловская область	60,37	57,51	61,82	82,92	71,31
Тюменская область	60,67	57,73	62,38	82,82	75,73
в том числе:					
Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	61,45	58,32	62,91	83,49	76,02
Ямало-Ненецкий авт. округ	59,61	57,75	60,81	82,78	77,68
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского авт. округа - Югры и Ямало-Ненецкого авт. округа)	60,15	56,77	62,65	81,44	71,10
Челябинская область	58,25	54,60	59,86	81,94	69,97

Данные из единой межведомственной информационно-статистической системы <https://fedstat.ru>

ЕМИСС
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Показатели Ведомства Войти

Фонд начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций за отчетный период

Создать эксперта
Методика расчета

ДАННЫЕ ПАСПОРТ ПОКАЗАТЕЛЯ ОПУБЛИКОВАН: в открытые данные

Фильтры 1 Инструменты

Скачать Построить график Настройки

Переведите сюда заголовки колонок, чтобы сгруппировать записи на этой колонке

Классификатор вида к...	Классификатор объект...	2017			
		январь	февраль	март	апрель
ВОДОНАБЖЕНИЕ: водоот...	Российская Федерация	16 485 791.34	16 106 999.00	16 867 542.01	

1. Регистрация в ЕМИСС
2. Выбор раздела «Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги».
3. В колонке «Виды товаров и услуг» выбор «Бензин автомобильный марки ХХХ, л.»
4. В разделе ОКАТО выбор города, где планируется заправка авто..

Данные обновляются дольше чем на сайте Росстата

Статистические данные Центрального диспетчерского управления топливно-энергетического комплекса - филиала ФГБУ "РЭА" Минэнерго России <https://www.cdu.ru>

ЦДУ ТЭК 
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ДИСПЕТЧЕРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

ВХОД

 Нефть

 Переработка


 Газ

 Уголь

О ТЭК ПРОДУКТЫ И УСЛУГИ МЕРОПРИЯТИЯ О НАС КОНТАКТЫ



РЫНОК СЖИЖЕННОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА (СПГ)



КАРТОГРАФИЯ

Россия

Россия и

Нефтяная, газовая, не
и угольная инфраструктура

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Закупка железнодорожным транспортом или по системе магистральных нефтепродуктопроводов (используется редко)

а) среднеарифметического значения ближайшего к базису поставки регионального биржевого и внебиржевого индексов цен на Товар или среднеарифметического значения ближайшего к базису поставки регионального внебиржевого индекса цен на Товар (при условии отсутствия регионального биржевого индекса цен на Товар), рассчитанного за 15 календарных дней, предшествующих дню определения цены на Товар, либо за иной временной период в случае согласования покупателем поступившего в его адрес обоснованного предложения поставщика;

б) стоимости транспортировки Товара от центра потребления регионального биржевого и (или) внебиржевого индексов цены на Товар до базиса поставки по тарифам Прейскуранта N 10-01ли стоимости транспортировки Товара по системе магистральных нефтепродуктопроводов по тарифам в соответствии с приказом ФСТ России от 7 октября 2014 г. N 223-э/1 "Об утверждении тарифов на услуги ПАО "Транснефть" и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Заказчик закупает моторное топливо партиями по 1000 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

При обосновании НМЦК заказчик не знает, где поставщик заливает топливо в цистерну – с мест хранения, производства, перевалки (п.3 Приказа ФАС) или на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта (п.6 Приказа ФАС).

1. Какой пункт постановления надо выбрать?
2. Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3? Что это за биржи?

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

1. Какой пункт постановления надо выбрать?

Пункт 6 Порядка применяется в случае поставки товара заказчику на топливораздаточных колонках посредством **отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта** (то есть с АЗС <1>, АЗК <2> и т.д.).

Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, утвержденного приказом ФАС России от 22.11.2024 N 894/24 (далее - Порядок) по вопросам" (утв. ФАС России)

Наиболее подходящим является пункт 3 (конкурентные закупки) или п.5 (закупка у единственного поставщика).

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3?
Что это за биржи?

В Интернете нашли только одну – Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу. Но на ее сайте нет мелкооптовых индексов.

С целью применения пункта 3 мы берём биржевые индексы:

<https://spimex.com/indexes/petroleum/refineries/>

Находим региональные индексы в центрах потребления (индексы цен нефтепродуктов и СУГ).

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Описание [Общая информация](#) [Порядок расчета](#) [Особенности](#)

Средневзвешенные цены нефтепродуктов и СУГ, включающие стоимость транспортировки до 19 центров потребления (Санкт-Петербург, Москва, Нижний Новгород, Воронеж, Волгоград, Краснодар, Ростов-на-Дону, Самара, Казань, Уфа, Екатеринбург, Челябинск, Пермь, Новосибирск, Омск, Красноярск, Иркутск, Хабаровск, Владивосток).

Параметры таблицы

Индекс в таблице за [18 августа 2025 г.](#)

Индекс в таблице [\[EKP\] Биржевые индексы \(BPI\)](#)

Регион потребления [\[EKA\] Екатеринбург](#)

Единицы измерения [В рублях за тонну](#)

Учет НДС [с НДС](#)

Региональные биржевые индексы первичного рынка цен нефтепродуктов в центре потребления Екатеринбург (Уральский Регион) за 18 августа 2025 г. (в рублях за тонну с НДС)

Валовые расчеты в режиме реального времени

Код товара	Наименование товара	Зав. индекс	Объем, тонн	Объем, млн руб.	Количество договоров
REG	Бензин Регуляр-92	72 761 -1.00% ↑	6 660	482.41	57
PRM	Бензин Премиум-95	82 018 +1.14% ↑	3 040	295.89	48
DTL	Дизельное топливо летнее	61 745 -0.89% ↑	28 895	1 602.39	231
DTM	Дизельное топливо межсезонное	—	0	0.00	0
DTZ	Дизельное топливо зимнее	—	0	0.00	0
TRD	Топливо для реактивных двигателей	75 142 -0.05% ↑	3 175	238.02	20
MZT	Мазут топочный	26 598 -0.75% ↑	2 210	33.35	21
SUG	Сжиженные углеводородные газы**	20 443 -2.37% ↓	4 334	68.81	49

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Учтите:

- Нужно выбрать правильный регион потребления;
- Единицы измерения – нам нужно в литрах или тоннах?

Параметры таблицы

Индекс в таблице за [04 марта 2025 г.](#)

Индекс в таблице [\[EKP\] Биржевые индексы \(BPI\)](#)

Регион потребления [\[NAH\] Хабаровск](#)

Единицы измерения [В рублях за тонну](#)

Единицы измерения [В рублях за литр](#)

Региональные биржевые индексы первичного рынка цен нефтепродуктов в центре потребления Хабаровск (Дальневосточный Регион) за 04 марта 2025 г. (в рублях за тонну с НДС)

Код товара	Наименование товара	Зав. индекс	Объем, тонн	Объем, млн руб.	Количество договоров
REG	Бензин Регуляр-92	67 890 +1.88% ↑	6 080	388.04	68
PRM	Бензин Премиум-95	69 938 -0.75% ↑	5 820	331.25	68
DTL	Дизельное топливо летнее	78 281 -0.55% ↓	75 885	603.08	111
DTM	Дизельное топливо межсезонное	80 663 -0.71% ↓	2 660	870.27	34
DTZ	Дизельное топливо зимнее	82 782 +0.28% ↑	10 206	658.16	66
TRD	Топливо для реактивных двигателей	95 109 +0.86% ↑	1 306	86.00	9

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

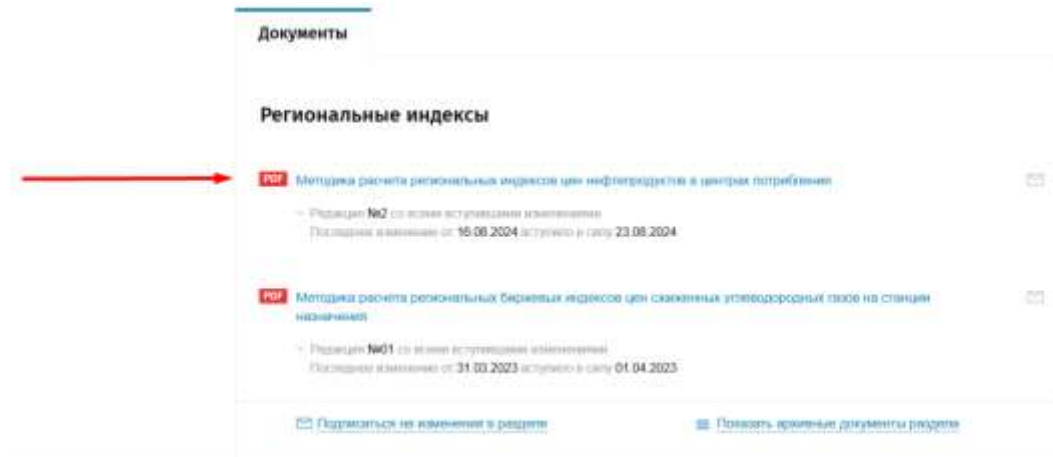
Биржевые цены даны только по ряду субъектов:

Средневзвешенные цены нефтепродуктов и СУГ, включающие стоимость транспортировки до 19 центров потребления (Санкт-Петербург, Москва, Нижний Новгород, Воронеж, Волгоград, Краснодар, Ростов-на-Дону, Самара, Казань, Уфа, Екатеринбург, Челябинск, Пермь, Новосибирск, Омск, Красноярск, Иркутск, Хабаровск, Владивосток).

А если вы - заказчик Свердловской области?

Переходим по ссылке

<https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>





Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Смотрим приложение 3

А если вы - заказчик Свердловской области?

<https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>

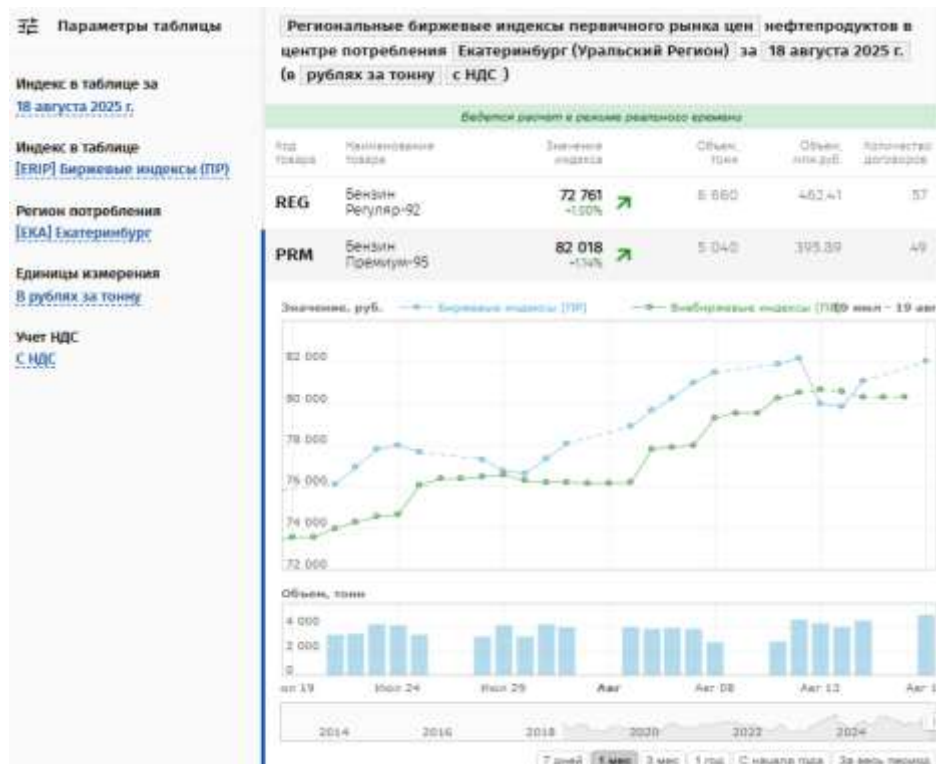
Получается, центр потребления – Екатеринбург, но в РЕГИОН входит группа регионов, где цены такие же, как в Екатеринбурге

(есть вопросы о справедливости такой цены.....)

Перечень Субъектов Российской Федерации, формирующих Регион

Регион	Субъекты РФ, формирующие Регион	
Центральный	г. Москва Московская область Тверская область Смоленская область Брянская область Ярославская область Костромская область	Ивановская область Владимирская область Рязанская область Тульская область Калужская область Орловская область
Центрально-Приволжский	Нижегородская область	Республика Мордовия
Центрально-Черноземный	Белгородская область Воронежская область	Курская область Липецкая область
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург Ленинградская область Республика Карелия Мурманская область Новгородская область	Псковская область Вологодская область Архангельская область Республика Коми Ненецкий АО
Южный	Ростовская область Краснодарский край Республика Адыгея Республика Карачаево-Черкесская Республика Ингушетия	Республика Кабардино-Балкарская Ставропольский край Республика Дагестан Чеченская республика Республика Северная Осетия – Алания
Прикаспийский	Волгоградская область Астраханская область	Республика Калмыкия
Приволжский	Самарская область Саратовская область Тамбовская область	Пензенская область Ульяновская область
Волго-Камский	Республика Татарстан Кировская область Республика Марий Эл	Чувашская республика Удмуртская республика
Волго-Уральский	Республика Башкортостан	Оренбургская область
Уральский	Свердловская область Челябинская область Курганская область Пермский край	Тюменская область Ханты-Мансийский АО Ямало-Ненецкий АО
Западно-Сибирский	Новосибирская область Омская область Томская область Алтайский край	Республика Алтай Кемеровская область Республика Хакасия
Центрально-Сибирский	Красноярский край	Республика Тыва
Восточно-Сибирский	Иркутская область Республика Бурятия	Забайкальский край Республика Саха (Якутия)
Дальневосточный	Хабаровский край Амурская область Еврейская АО Приморский край	Сахалинская область Магаданская область Чукотский АО Камчатский край

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо



Где взять внебиржевые мелкооптовые индексы?

При нажатии на вид топлива раскрывается статистика, которую можно развернуть за 7 дней, месяц, квартал и год.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (заправка на АЗС)

Поставка через отгрузку в бак (емкость) автотранспорта с раздаточных колонок - самый распространенный случай проведения закупки.

П. 6 Порядка Приказа ФАС определены три основных источника для расчета НМЦК для этой версии:

- 1) статистические данные, полученные от ЦДУ ТЭК (<https://www.cdu.ru/>) **по договору**
- 2) распространяемые либо предоставляемые данные Федеральной службы государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/central-news>) (в некоторых регионах цены в территориальных стат. органах)
- 3) распространяемые либо предоставляемые данные единой межведомственной информационно-статистической системы (<https://fedstat.ru/>)

Порядок предусматривает возможность обратиться к другим источникам, распространяющим либо предоставляющим статистическую информацию – однако использовать их нужно с осторожностью.

Для поставок через АЗС применяется средняя потребительская цена на ГСМ в регионе (например, цена за литр бензина на АЗС) на дату проведения расчетов согласно статистике ЦДУ ТЭК или Росстата (см. п. 6 Порядка), т.е. средняя потребительская цена на конкретный вид топлива за литр в регионе предполагаемой выборки (место нахождения заправки) на дату определения НМЦ.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (заправка на АЗС)

Вопрос N 5. Какая информация о ценах в приоритете, если заказчик одновременно располагает статистическими данными от ЦДУ ТЭК, Росстата (региональное отделение), ЕМИСС, учитывая, что эти данные различаются?

Ответ:

Предусмотренные Порядком альтернативные источники статистической информации применяются по усмотрению заказчика.

Вопрос N 7. Можно ли для обоснования НМЦК использовать данные о средней потребительской цене на определенный вид топлива, размещенные на сайте территориального органа государственной статистики соответствующего региона?

Ответ: В связи с тем, что перечень источников статистической информации, приведенный в Порядке, является открытым, информация территориального органа Росстата также может быть применена.

«Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта...» (утв. ФАС России)

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (заправка на АЗС)

Вопрос N 8. Для обоснования НМЦК необходимо брать цены средние по области или можно брать цены в отдельных городах области, ближайших к месту предполагаемой выборки топлива?

Ответ: В целях расчета НМЦК, Начальной цены и Цены контракта заказчику за основу необходимо взять текущие рыночные цены

- в регионе предполагаемой выборки (в месте реализации товара), то есть цену в ближайшем месте к месту поставки товара (пункт 6 Порядка - розница (АЗС));
- ближайшие к базису поставки региональные индексы (подпункт "а" пункта 2 Порядка, подпункт "а" пункта 3 Порядка - оптовый и мелкооптовый сегменты для НМЦК и Начальной цены);
- на применимом базисе поставки (подпункт "б" пункта 3 Порядка, подпункт "б" пункта 4 Порядка, пункт 5 Порядка - оптовый и мелкооптовый сегмент для НМЦК, Начальной цены и Цены контракта);
- цена на НПЗ (подпункт "а" пункта 4 Порядка - оптовый сегмент для Цены контракта с ед. поставщиком).

[«Разъяснения Порядка определения начальной \(максимальной\) цены контракта...»](#) (утв. ФАС России)

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (заправка на АЗС)

Обратите внимание:

1. Где заправляется транспорт: только в вашем городе (субъекте) или в других тоже?

Вопрос N 13. Как правильно определить НМЦК на закупку моторного топлива, в ситуации, когда поставка топлива осуществляется на топливораздаточные колонки в нескольких регионах?

Ответ: При определении Цены контракта, НМЦК и Начальной цены с поставкой в нескольких регионах (при наличии не менее трех участников, которые могут поставить товар в эти регионы или при наличии единственного поставщика) заказчику целесообразно осуществить расчет текущей рыночной цены **путем расчета среднеарифметической стоимости моторного топлива по планируемым регионам поставки.**

[«Разъяснения Порядка определения начальной \(максимальной\) цены контракта...»](#) (утв. ФАС России)

Если заправка в нескольких городах или регионах нужно рассчитать приблизительный объем таких заправок по каждому региону и сделать сводный расчет. Если разовые заправки в другом регионе, считаю, что можно этот фактор не учитывать.

2. Сколько исполняется контракт (нужно для верного применения ИПЦ). Количество месяцев поставок обычно меньше, чем количество месяцев действия всего контракта.

Расчет для заправки на АЗС

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Пример расчета

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Количество	Ценовая информация с сайта Росстат на период с 11 февраля по 17 февраля 2025 года (руб./ед.изм.)	Расчетная цена за единицу, рублей	НМЦК
				Цена за единицу товара в соответствии с источником информации, рублей/единица измерения (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/22_19-02-2025.html)	с учетом ИПЦ на период поставки по контракту	
1	Бензин автомобильный (розничная реализация) АИ-92	л	4530	59,32 ₽	62,66 ₽	283 849,80
2	Топливо дизельное летнее экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	л	3500	84,68 ₽	89,45 ₽	313 075,00
3	Топливо дизельное зимнее экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	л	3500	84,68 ₽	89,45 ₽	313 075,00
Срок исполнения контракта		месяцев	10			
Прогнозный индекс потребительских цен (2025 год) (https://vk.com/doc44021218_684020339?hash=HSqmKaYZRANbD6cRMjQOdYggtkviCDFAQkoAMxFQhmw)		12 месяцев	1,068			
Прогнозный индекс потребительских цен, месяц		1 месяц	1,005497367			
Прогнозный индекс потребительских цен на период исполнения контракта		10 месяцев	1,056353747			
Максимальная цена контракта						909999,8

Пример подготовила Доктор экономических наук, руководитель отдела образовательных программ ЭТП «Росэлторг» Джамиля Созаева.

*Пример расчета
определения начальной цены единицы товара, начальной суммы
цен единиц товара, максимального значения цены контракта
и обоснование цены единицы товара*

№ п/п	Наименование товара (работы, услуги)	Данные rosstat.gov.ru (на 15.02.2025)	ИПЦ	НЦЕ, руб. (ст. 3 * ст. 4)
1	2	3	4	5
1	Бензин АИ-95 на 2025 год	59.28	1,0108	59.92

Дата определения НЦЕ 17.02.2025

Начало поставки товара - апрель 2025;

Окончание поставки товара - июнь 2025

Расчет индекса потребительских цен на срок поставки по контракту:

Ежемесячный ИПЦ на 2025: $\sqrt[12]{1,045}$

$K_{ИПЦ, год.} = 104,5\% (1,045)$

$K_{ИПЦ, мес.} = 1,0036$

Индекс потребительских цен на срок поставки по контракту ($K_{ИПЦ, общ.}$), рассчитывается по формуле:

$$K_{ИПЦ, общ.} = (1,0036^{(4-2)} + 1,0036^{(6-2)}) / 2 = (1,0072 + 1,0145) / 2 = 1,0108$$

Министерство экономического развития
Российской Федерации

Прогноз показателей инфляции на период до 2027 года

Базовый вариант

	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет	оценка	прогноз		
Показатели инфляции:					
потребительские цены (ИПЦ)					
рост цен на конец периода, % к уровню предыдущего года	107,4	107,3	104,5	104,0	104,0
в среднем за год, %	105,8	106,0	105,6	104,5	104,0

[Прогнозный индекс
потребительских цен \(2025 год\)
\(https://vk.com/doc44021218_6840
20339?hash=HSqmKaYZRANbD6cRM
jQOdYqgktvICDFAQkoAMxFQhmw\)](https://vk.com/doc44021218_684020339?hash=HSqmKaYZRANbD6cRMjQOdYqgktvICDFAQkoAMxFQhmw)

Коэффициент отвлечения денежных средств и коэффициент сезонности

При формировании Цены контракта, НМЦК и Начальной цены могут учитываться коэффициенты и показатели, установленные пунктами 7 и 8 Порядка, а именно, коэффициент стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года, индекс потребительских цен (далее - ИПЦ) (при определении цены на дату поставки товара), условия поставки товара, в том числе сроки и объем поставки, наличие авансирования, порядок расчета за поставленное моторное топливо.

Таким образом, в целях определения цены на дату поставки товара заказчику необходимо применить текущую рыночную цену (данные статистической информации) и ИПЦ, показатели и коэффициенты, установленные пунктами 7 и 8 Порядка.

«Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта»
(утв. ФАС России)

Коэффициент отвлечения денежных средств и коэффициент сезонности

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Пример расчета коэффициента отвлечения денежных средств

$$\text{Кодс} = (\text{Кцб}/100)/12 * N + 1$$

Где Кодс – коэффициент отвлечения денежных средств
Кцб – ставка рефинансирования (ключевая ставка) на момент расчета, %

N - количеством месяцев поставки или количество месяцев исполнения контракта

В примере выше:

$$\text{Кодс} = (0,21)/12 * 10 + 1 = 1,0175$$

Полученную в основном расчете цену умножаем на Кодс.

$$59,32 \text{ руб./литр} * 1,0175 = 60,36 \text{ руб.}$$

Коэффициент сезонности

СМ. Разъяснения ФАС

Вопрос N 10. Применяется ли пункт 8 Порядка к случаям закупки топлива посредством отгрузки в бак автомобиля?

Ответ: Показатели, предусмотренные пунктом 8 Порядка, могут учитываться заказчиками при любых из условий поставки товара.

Коэффициент отвлечения денежных средств и коэффициент сезонности

Вопрос N 2. Какой порядок расчета коэффициента перехода на сезонный вид продукции, и допустимо ли применение только одного коэффициента при реализации пункта 7 Порядка?

Ответ: Коэффициент перехода на сезонный вид продукции, предусмотренный пунктом 7 Порядка, определяется в случае отсутствия на дату расчета данных о цене дизельного топлива необходимой сезонности **путем расчета соотношения начинающего сезон вида топлива к завершающему сезон вида топлива** (на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года с учетом климатических условий применения топлива моторного (например, переходом продаж дизельного топлива зимнего на летнее).

Например, при осуществлении закупки дизельного топлива летнего в июне с поставкой в ноябре заказчику необходимо применить коэффициент, рассчитанный как соотношение дизельного зимнего к летнему.

Коэффициенты, установленные в пункте 7 Порядка, могут применяться заказчиком отдельно.

При этом:

- коэффициент стоимости отвлечения денежных средств применяется при предоставлении отсрочки платежа;
- коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки предыдущего года - с учетом климатических условий применения вида (марки) топлива моторного.

Например, за предыдущий год указанный коэффициент рассчитывается как соотношение начинающего сезон топлива к завершающему сезон топлива. Так, цена предыдущего года в марте на ДТ летнее, деленное на цену ДТ зимнего в марте или цена предыдущего года в октябре на ДТ зимнее деленное на цену ДТ летнее.

Отметим, что вышеуказанные коэффициенты применяются в случае их наличия и при предоставлении отсрочки платежа, с учетом сезонности применения моторного топлива.

«Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта» (утв. ФАС России)

Индекс потребительских цен (ИПЦ)

Вопрос N 3. Каким документом (документами) установлена актуальная и достоверная информация об ИПЦ на топливо и информация о значении рыночного индикатора, а также какой порядок индексации рыночного индикатора применять заказчикам для целей Порядка?

Ответ: В соответствии с пунктами 8 - 11 Порядка ИПЦ необходимо применять в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный период, одобренного Правительством РФ. **На 2025 год ИПЦ в базовом варианте установлен на уровне 104,5 (ИПЦ в % к декабрю предыдущего года)**

Данная информация опубликована Минэкономразвития России на официальном сайте:
https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

Индексация в соответствии с пунктом 11 Порядка осуществляется пропорционально количеству месяцев поставки моторного топлива.

«Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта...» (утв. ФАС России)

Индекс потребительских цен (ИПЦ)

Прогноз социально-экономического развития РФ размещен на сайте Минэкономразвития России по адресу: https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya

Министерство экономического развития Российской Федерации

Сравнительная таблица по вариантам прогнозов

	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет	оценка	прогноз		
Индекс потребительских цен на конец года, % к декабрю					
Базовый	7,4	7,3	4,5	4,0	4,0
Консервативный		7,3	3,7	4,4	5,4

Согласно Приказу № 894/24 ИПЦ берется пропорционально количеству месяцев поставки топлива

Индекс потребительских цен (ИПЦ)

Вопрос N 4. Применение ИПЦ возможно исключительно в случае отсутствия у заказчика информации о средней потребительской цене на дату определения НМЦК (согласно п. 8 Порядка) и/или в случае определения НМЦК на период поставки ГСМ более 1 месяца (п. 10 Порядка)? В других случаях цена для осуществления закупки должна быть равна средней потребительской цене на основании данных Росстата?

Ответ:

В целях единообразного применения Порядка необходимо понимать:

1) под датой определения цены на Товар понимается дата (месяц) поставки Товара.

2) отсутствие данных о значении рыночного индикатора на дату определения цены - отсутствие биржевых/внебиржевых индексов или статистической информации в месяце поставки товара.

Таким образом, при формировании НМЦК, Начальной цены и Цены контракта на дату определения цены (на дату поставки товара) заказчику необходимо применить ИПЦ, показатели и коэффициенты, установленные пунктами 7 и 8 Порядка.

В случае, если поставка товара будет осуществляться в месяце, по которому статистическая информация имеется - ИПЦ не применяется.

«Разъяснения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта...» (утв. ФАС России)

«указанные статистические данные являются актуальными при расчете в текущем месяце НМЦК, Начальной цены и Цены контракта, а применение показателей, установленных пунктом 8 Порядка, применяются при установлении цены в планируемом месяце (квартале) поставки, последующего за текущим месяцем».

Алгоритм

Коэффициент инфляции учитывается дважды

1. Для пересчета на текущий уровень цен (п.8 Приказа). Применяется если данные статистики на дату расчета НМЦК (месяц закупки) отсутствуют. Фактически мы рассчитываем цену литра моторного топлива на дату (месяц) закупки.
2. Для пересчета к уровню цен предстоящих поставок (п.10 Приказа). Применяется если период поставки более одного календарного месяца. Фактически мы рассчитываем цену литра моторного топлива на дату завершения поставки.

Чтобы пересчитать цены необходимо использовать данные ИПЦ (индекс потребительских цен).

На 2025 год ИПЦ в базовом варианте установлен на уровне 104,5 (ИПЦ в % к декабрю предыдущего года)

Данная информация опубликована Минэкономразвития России на официальном сайте:

https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

Например, мы планируем провести закупку в апреле 2025 года, а цена у нас есть за период февраль 2025. Мы должны применить пересчет на **индекс потребительских цен**. (Не путать с ИПЦ с сайта Росстата!)

Основной риск – несостоявшаяся закупка, так как никто из участников не заинтересовался ценой.

Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика.

Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика

«При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, в соответствии с настоящим Федеральным законом» (ч.4 ст.93).

Следовательно: определение НМЦК при закупках у ЕП требуется всегда и осуществляется применением методов, установленных в ст. 22 44-ФЗ.

[Письмо Минфина РФ от 2 ноября 2021 г. №24-06-08/88987](#)

Заказчик определяет цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом N 44-ФЗ, при этом в отношении закупок, поименованных в части 4 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта.

Обоснование заключается в выполнении расчета цены с приложением справочной информации и документов, либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика

При этом в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 93 пп.

3 (мобподготовка), 6 (исключительные работы и услуги), 11 -12(УИС), 16 ((мероприятия для нескольких заказчиков), 18 (билеты), 19 (авторский надзор), 22 (оплата услуг в многоквартирном доме), 23 (услуги в одном задании нескольким заказчикам), 30 (бюллетени для выборов), 31 (приобретение недвижимости), 32 (аренда недвижимости), 33, (аренда), 34 (лечение гражданина за рубежом), 35 (образовательные организации), 37 (народные промыслы), 38-39 (строительство жилья эконом-класса), 40-41 (закупки СВР, ФСБ), 46 (закупки МВД), 49 (акцизы), **заказчик обосновывает такую цену и включает в контракт обоснование цены контракта.**

При закупке, осуществляемой в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, **извещение должно содержать проект контракта и обоснование его цены.**

В остальных случаях закупки у ЕП обоснование НМЦК **хранится вместе с контрактом** в делопроизводстве заказчика **(6 лет)**

Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика

Для оформления обоснования цены контракта **можно использовать рекомендуемую форму**, утвержденную Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 (ч. 20, 22 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, п. 1.5 Методических рекомендаций N 567).

СПС «Консультант плюс»

Основные характеристики объекта закупки	В соответствии с Техническим заданием (приложение к контракту N __)			
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)			
Расчет НМЦК	Источник ценовой информации_Ценовое предложение за ед., руб._ Количество товара, шт.	Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, руб.		
	Коммерческое предложение N 1	15,00	50 000,00	750 000,00
	Коммерческое предложение N 2	20,00	50 000,00	1 000 000,00
	Коммерческое предложение N 3	22,00	50 000,00	1 100 000,00
Среднее значение цены за единицу товара - 19,00				
Коэффициент вариации цен - 18,98%. Цены однородные.				
Итого цена контракта на поставку почтовых марок при расчете в соответствии с Методическими рекомендациями N 567, руб. - 950 000, 00, НДС не облагается в соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 149 НК РФ.				
Заказчиком принято решение о заключении контракта на поставку почтовых марок с ценой контракта, составляющей 750 000 руб., НДС не облагается в соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 149 НК РФ, согласно наименьшему из полученных коммерческих предложений.				
Дата подготовки обоснования НМЦК:		xx.xx.xxxx		

Срок хранения документов

Статья 5. Организация документооборота в контрактной системе в сфере закупок

Часть 8. Информация и документы **(в том числе связанные с определением и обоснованием НМЦК)**, сформированные и размещенные в соответствии с законом в ЕИС хранятся одним или несколькими федеральными органами исполнительной власти, определенными в соответствии с [частью 6 статьи 4](#) закона, **не менее шести лет** после завершения закупки в соответствии с законом.

Документы, касающиеся определения НМЦК (в том числе скриншоты соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования), целесообразно хранить с документами о закупках (п. 2.1 Методических рекомендаций N 567). Это позволит заказчику подтвердить, что он надлежаще исполнил требования ст. 22 Закона N 44-ФЗ по обоснованию НМЦК.

Ответственность, предусмотренная за нарушения
порядка обоснования НМЦК.

Контроль правильности обоснования НМЦК

Контролер проверяет:

- ✓ Правильность выбранного метода обоснования НМЦК
- ✓ Количество источников ценовой информации
- ✓ Контроль действительности использованных коммерческих предложений (факт ведения деятельности, наличие опыта поставок аналогичной продукции, факт аффилированности лиц друг с другом)
- ✓ Соответствие коммерческих предложений запросу заказчика и условиям опубликованной закупки (включая ТЗ)
- ✓ Сопоставимость коммерческих условий
- ✓ Корректность и обоснованной применения коэффициентов (в случае их использования)

Обоснование НМЦК - контроль

Заказчик самостоятельно формирует и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ

В отношении определения и обоснования НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги **осуществляется контроль органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона N 44-ФЗ)

➤ **Нарушения, связанные с некорректным обоснованием НМЦК не входят в компетенцию ФАС. Участок закупки не сможет обжаловать в УФАС обоснование цены, т.е. проверку УФАС не проводит.**

..запросы о разъяснении законодательства о закупках не могут быть отнесены к предусмотренному Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" обращению гражданина, которое подается в государственный орган исключительно в форме предложения, заявления, жалобы.

...контроль определения и обоснования таких цен до формирования документации о закупке представляется невозможным в связи с отсутствием соответствующего предмета контроля.

Письмо Минфина России от 25.06.2020 № 24-04-08/54651

Обоснование НМЦК - контроль

На основании п.2 ст.269.2, п.4 ст.270.2 Бюджетного кодекса РФ по результатам проверки, в ходе которой выявлено нарушение, выносятся:

- ✓ предписание;
- ✓ возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в порядке ст. 23.7 КоАП РФ;
- ✓ направление в правоохранительные органы документов, иных материалов и (или) информации о выявлении фактов совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления

[Письмо Минфина России от 13.01.2020 N 02-09- 09/637](#)

обращение контрольного органа в суд с иском о признании закупки недействительной, а также о возмещении ущерба, причиненного РФ, субъекту РФ, местной администрации.

Обоснование НМЦК - ответственность

Пункт 3 части 4 статьи 38

Контрактная служба и КУ осуществляет следующие функции и полномочия:

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

Пункт 2 части 2 статьи 42

2. Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) **обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Пункт 3 Типового положения о КС (Приказ Минфина России от 31.07.2020г. № 158н)

Обоснование НМЦК - ответственность

За нарушения при расчете НМЦК предусмотрена следующая **административная ответственность** для должностных лиц:

С 01.03.2025 года:

Ч.3 ст. 7.30.1 КоАП РФ

3. Нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований **к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, **но не менее 10 000 и не более 50 000 тысяч рублей.**

Обоснование НМЦК - ответственность

В отношении определения НМЦК (за исключением НМЦК по гособоронзаказу) осуществляют контроль и рассматривают дела об административных правонарушениях органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (**п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона N 44-ФЗ**).

На практике дела об административных правонарушениях часто возбуждаются прокурорами при осуществлении надзора за соблюдением законодательства РФ (**ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ**).

Помимо административной ответственности, за нарушение законодательства о контрактной системе, если оно совершено из корыстной заинтересованности и причинило крупный ущерб, предусмотрена уголовная ответственность (**ст. 200.4 УК РФ**).

Ответственность за нарушение [ст. 22 Закона N 44-ФЗ](#)

Нарушение	Последствия нарушения	Ссылки
<p>Нарушение требований к определению и обоснованию:</p> <p>НМЦК</p> <p>начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен таких единиц</p> <p>цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<p>уголовная ответственность: штраф, принудительные работы лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы</p>	<p>ст. 200.4 УК РФ</p>
	<p>административный штраф для должностных лиц</p>	<p>Ч.3 ст. 7.30.1 КоАП РФ</p>
	<p>дисциплинарная ответственность работника (в т.ч. руководителя): Замечание, выговор, увольнение (при неоднократном нарушении)</p>	<p>ст. 192 ТК РФ ст. 195 ТК РФ</p>
	<p>обжалование неправомерных действий (бездействия) в контрольный орган и суд</p>	<p>ч. 1 ст. 105 44-ФЗ ч. 15.1 ст. 99 44-ФЗ</p>
	<p>обжалование неправомерных действий (бездействия) в прокуратуру</p>	<p>ст. ст. 10, 21 ФЗ "О прокуратуре"</p>
	<p>проведение внеплановой проверки контрольным органом</p>	<p>ч. 15 ст. 99 44-ФЗ</p>
	<p>проведение прокурорской проверки</p>	<p>ст. 21 ФЗ "О прокуратуре"</p>
	<p>проведение проверки (ревизии, обследования) органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля</p>	<p>абз. 2 п. 2 ст. 269.2 БК РФ</p>
	<p>выдача предписания об устранении нарушений</p>	<p>п. 2 ч. 22 ст. 99 44-ФЗ</p>
	<p>выдача предписания (представления) органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля</p>	<p>абз. 3 п. 2 ст. 269.2 БК РФ</p>
	<p>гражданско-правовая ответственность: признание сделки недействительной</p>	<p>п. 3 ч. 22 ст. 99 44-ФЗ ст. 168 ГК РФ</p>
	<p>приостановка заключения контракта</p>	<p>ч. 7 ст. 106 44-ФЗ</p>

Выводы

1. Не используйте данные коммерческих предложений, если в них речь идет о разных объемах или **сроках поставки (есть противоположная практика!)**
2. Не используйте для расчета коммерческие предложения, в которых не обозначен срок действия
3. Не рекомендуется использовать коммерческие предложения у взаимозависимых лиц, особенно если они не занимаются этими видами деятельности (проверяется по выписке из ЕГРЮЛ)
4. Не рекомендуется при расчете НМЦК пользоваться только коммерческими предложениями. Целесообразно также добавить и информацию из реестра контрактов
5. Если поставка/выполнение ТРУ по контракту лицензируются/саморегулируются, то запрашивать коммерческие предложения нужно у компаний с лицензией
6. При обосновании НМЦК на товары, находящиеся под нацрежимом, запрашивать коммерческие предложения целесообразно у поставщиков из реестров



Спасибо за внимание!

www.roseltorg.ru
+7 (495) 150-20-20
info@roseltorg.ru



Леонтьева Татьяна Юрьевна
tl@etp2014.ru